



Den Haag

Datum
8 februari 2022

Registratienummer
DSO/10145366
RIS310666

Gewijzigd voorstel van het college inzake Haags Hotelbeleid 2021

In de Economische Visie Den Haag+ 2030 als kadernota (RIS303550) zijn de strategische en tactische doelen vastgesteld voor de Haagse economie. Eén van de vier strategische doelen van het economische beleid is gericht op het werken aan een aantrekkelijke stad. De bezoekerseconomie, en de hotelsector als onderdeel daarvan, leveren een belangrijke bijdrage aan het hoge voorzieningenniveau en de economische bloei van de stad. Daarnaast zorgt de bezoekerseconomie voor veel werkgelegenheid vooral voor praktisch opgeleide Hagenaars.

Afgelopen jaren zijn stappen gezet om de zakelijk-toeristische aantrekkingskracht van Den Haag te vergroten. En met resultaat. Haagse hotels hadden in 2020 in de bezoekerseconomie een aandeel van ongeveer 1.500 banen, de hele bezoekerseconomie was voor de coronacrisis goed voor circa 11.380 banen, wat 12% van de totale werkgelegenheid is. We faciliteren toerisme om meer mensen te laten genieten van Den Haag. Zo genieten van het rijke aanbod van cultuur, evenementen, attracties, horeca en detailhandel ook onze inwoners. Het effect vergroten door de verblijfsduur te stimuleren is één van de drie dragende pijlers uit de Strategie Toerisme (RIS302975). Den Haag is gebaat bij een toename van het aantal overnachtingen omdat door een langere verblijfsduur de uitgaven per bezoeker stijgen (overnachten, uit eten gaan, taxirit, cultureel bezoek etc.). Voldoende aanbod zorgt er dus voor dat bezoekers kunnen blijven overnachten in de stad. Daarnaast levert meer en langer verblijf extra toeristenbelasting op en dus extra directe inkomsten voor de gemeente.

In de Economische Uitvoeringsagenda 2019-2022 (RIS303548), die als spoorboekje van de economische visie dient, is aangegeven dat het college in 2020 nieuw hotelbeleid zou presenteren, als concretisering van de Economische visie en ondersteunend aan de Strategie Toerisme. In 2019 is er een opdracht verstrekt aan het onderzoeksbureau ZKA om de ontwikkeling van de Haagse hotelmarkt te onderzoeken en toekomstige marktruimte te duiden aan de hand van diverse groeiscenario's.

Alhoewel het rapport van ZKA (Onderzoek Hotelmarkt Den Haag 2019) vóór het uitbreken van de coronacrisis is opgeleverd, en bepaalde aannames inmiddels zijn achterhaald, biedt het waardevolle informatie over het functioneren van de Haagse hotelmarkt en diverse aanbevelingen die in het nieuwe beleid zijn overgenomen. Volledigheidshalve is het ZKA rapport bijgevoegd.

De coronacrisis heeft begin 2020 een abrupt einde gemaakt aan het verblijfsbezoek. Het binnenlandse en buitenlandse toerisme is tijdens de crisis tot stilstand gekomen, (internationale) zakenreizen zijn geannuleerd en congressen zijn uitgesteld. Als gevolg van het uitbreken van de coronacrisis, en de onzekerheid van de impact van de crisis op de bezoekerseconomie en de hotelmarkt, heeft het college vorig jaar dan ook besloten om de actualisatie van het hotelbeleid met een jaar uit te stellen.

Inmiddels zijn de effecten van de coronacrisis deels zichtbaar. De bezoekerseconomie heeft forse klappen gekregen en sinds maart 2020 staan de Haagse hotels nagenoeg leeg. In de tussentijd is ook onze visie op de bezoekerseconomie veranderd en op basis van nieuw inzicht presenteert het college nu het geactualiseerd hotelbeleid. Daarin is er meer dan voorheen aandacht voor (het goed functioneren van) de bestaande hotelsector, de impact van verblijfsbezoek op de leefbaarheid en de noodzaak om weloverwogen keuzes te maken in het licht van de schaarse ruimte in de stad. Alhoewel wij nu in een crisis zitten, moeten wij vooral vooruit blijven kijken. Er is zicht op herstel, maar dit zal enige tijd op zich laten wachten. Tot die tijd willen wij een pas op de plaats maken en terughoudend zijn in het faciliteren van nieuw hotelaanbod. Zo krijgt de bestaande hotelsector ook wat ademruimte om zich te herstellen. Concreet komt dat erop neer dat het college niet meer zal meewerken aan bestemmingsplanwijzigingen of afwijkingsprocedures ten behoeve van nieuwe hotelinitiatieven. In ieder geval totdat de vraag naar overnachtingen weer 1,675 miljoen overnachtingen per jaar bedraagt (het aantal overnachtingen in 2019). Om betere grip te krijgen op de aanbodontwikkeling streven wij ernaar om de huidige planvoorraad, nu bestaande uit ongeveer 1.300 kamers, terug te dringen en de plancapaciteit te beperken tot 1.000 kamers. Herstel zullen wij nauwgezet monitoren en het Digitaal Nachtregister, dat ons inzicht biedt in o.a. het aantal kamerovernachtingen, verder uitbreiden om ongeveer 90% van de totale kamer capaciteit aan te sluiten op het systeem.

Tegelijkertijd blijft een divers en concurrerend hotelaanbod van belang om de toekomstige groei van de bezoekerseconomie op een goede manier te kunnen blijven accommoderen. Om druk op de leefbaarheid in de huidige concentratiegebieden te voorkomen en bezoekers beter te spreiden over de stad, kiezen wij ervoor om nieuwe initiatieven ook elders in de stad mogelijk te maken. Er moeten dan wel waarborgen zijn dat dergelijke initiatieven niet ten koste gaan van een goede ruimtelijke ordening. Voor nieuwe initiatieven wordt daarom een toetsingskader geïntroduceerd. Daarin staan kwantitatieve en kwalitatieve criteria, met oog voor de schaarse ruimte in en leefbaarheid van de stad. Zo ontstaat duidelijkheid welke hotelinitiatieven waar, wanneer en tegen welke voorwaarden mogelijk zijn. De toeristische kern- en ontwikkelgebieden hebben daarbij voorkeur, maar vestiging kan ook elders in de stad, mits daar voldoende draagvlak voor is en het niet met onaanvaardbare negatieve effecten voor de directe omgeving gepaard gaat. Door het vestigingsbeleid beter te spreiden kan deels de druk op de leefbaarheid in bepaalde gebieden worden voorkomen.

Het Haags Hotelbeleid 2021 zal na twee jaar geëvalueerd worden.

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

de raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 8 februari 2022,

besluit:

- I. het beleid Check in The Hague: Roomservice 2.0 (RIS 260889) in te trekken;
- II. in te stemmen met de vaststelling van het nieuwe hotelbeleid met de titel 'Haags Hotelbeleid 2021', alsmede de daarin voorgestelde kaders en maatregelen, bestaande uit:
 - a. het afbouwen van de huidige planvoorraad en het beperken van de plancapaciteit tot 1.000 hotelkamers;

- b. ~~het in beginsel geen medewerking verlenen aan noodzakelijke bestemmingsplanwijzigingen en/of afwijkingsprocedures ten behoeve van nieuwe hotelinitiatieven, totdat de Haagse hotelmarkt zich heeft hersteld uit de coronacrisis en er 1,675 miljoen overnachtingen in één kalenderjaar zijn behaald;~~
het in beginsel geen medewerking verlenen aan noodzakelijke bestemmingsplanwijzigingen en/of afwijkingsprocedures ten behoeve van nieuwe hotelinitiatieven, totdat de Haagse hotelmarkt zich heeft hersteld uit de coronacrisis en de gemiddelde bezettingsgraad van de hotels in Den Haag minimaal 70% bedraagt over twee jaar op basis van het Digitaal Nachtregister*
- c. de implementatie van een toetsingskader ten behoeve van nieuw hotelinitiatieven, met criteria voor kwantitatieve marktruimte, diversiteit, effecten op de omgeving en de leefbaarheid, draagvlak, duurzaamheid, bereikbaarheid, toegankelijkheid en zekerheid;
- d. **het toetsen van ieder nieuw initiatief aan het toetsingskader en ander relevant gemeentelijk beleid;**
- e. het tegen voorwaarden verruimen van het gebied specifieke vestigingsbeleid (Binnenstad en Scheveningen) naar de gehele stad.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 10 februari 2022.

De griffier,

De voorzitter,

*** geamendeerd in de raadsvergadering van 10 februari 2022.**